

## ГАРМОНИЗИРУЮЩИЙ ПОТЕНЦИАЛ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**В.В. Полянский**, кандидат юридических наук, профессор, Самарский государственный университет

Одна из важнейших функций современной конституции, являющейся формальным выражением социального компромисса, - гармонизация противоречащих друг другу интересов различных социальных групп, между которыми достигнут компромисс по основным направлениям внутренней и внешней политики. При этом не исключается проявление согласованной воли социальных слоев общества, однако в силу присущей любому сложному социальному политическому образованию, каковым является и государство, внутренней энтропии, перед государством, в первую очередь, стоит задача сохранения баланса интересов, гармонии всех элементов сложной архитектуры государственной организации, закреплённой в ее конституции. Эта задача носит перманентный характер, поскольку развивающиеся общественные отношения требуют их упорядочения. На этом процессе сказываются самые различные аспекты социально-экономического, политического и духовного характера как внутри государства, так и за его пределами, поскольку процесс глобализации международных отношений требует постоянного внимания, выстраивания внутренней политики с учетом в том числе и негативных последствий глобализации.

Конституционная стабилизация общественных отношений на момент принятия Основного Закона не исключает возможности изменения, в том числе, и существенных параметров в развитии социума, как в позитивном, так и негативном направлении. Стабилизационная функция конституции может войти в конфликт с объективными потребностями общества. И при всех положительных последствиях консервативности Основного Закона, не позволяющей дестабилизировать, разрушить закреплённые в конституции ценности в угоду узкокорпоративным сиюминутным целям, следует исходить из того, что либо в самой конституции должны содержаться возможности для гармонизирующего воздействия ее норм на разбалансированные отношения либо она должна предусматривать механизм приведения ее норм в соответствие с духом времени. Но следует учитывать, что не всегда в основу изменения конституции кладутся исключительно благородные позитивные начала, поскольку в мотивации изменений присутствуют субъективные и даже субъективистские интересы, задачи, цели, в связи с чем такой вариант совершенствования конституции должен использоваться с известной осторожностью либо тогда, когда необходимо изменить инструментальные средства достижения соответствующих целей – сроки полномочий органов и должностных лиц, конкретные императивные нормы о взаимодействии институтов власти и т.п. Изменения конституции в любом случае должны быть средством гармонизации интересов в обществе и государстве – в этом случае они целесообразны.

С учетом отмеченного наиболее приемлемым вариантом конституционного регулирования общественных отношений в меняющейся социально-экономической и политической ситуации является актуализация норм Основного Закона с использованием ее перспективного гармонизирующего потенциала, выраженного в таких общих принципах, ценностях, которые позволяют без искажения духа и буквы закона через механизм развития конституционных норм в текущем законодательстве добиться общественно-полезного результата. Правда, в этом направлении имеется предел возможного и допустимого, предопределяемого нормами и принципами конституции. Это касается, например, способов закрепления в ней компетенции институтов публичной государственной и самоуправленческой власти, принципов их взаимодействия, включая сроки и порядок осуществления полномочий, ответственность субъектов управления, конституционных параметров участия граждан и их организаций в принятии решений, в том числе через массовые публичные мероприятия, юридической конструкции норм – императивный либо диспозитивный характер и т.д. В любом случае конституция должна обладать специальными

правовыми ресурсами, позволяющими органам государственной власти и самоуправления, а также и гражданам, используя нормы Основного Закона восстанавливать нарушенный баланс интересов, устранять дисгармоничные процессы в функционировании институтов публичной власти, предотвращать либо останавливать деструктивные процессы.

Анализ положений Конституции Республики показывает, что в ней имеется высокий гармонизирующий потенциал, способный при добросовестности участников политических процессов способствовать поддержанию баланса интересов социальных групп, гармоничного осуществления публичной власти, эффективному гарантированию основных прав, свобод человека, которые определяются в качестве высшей ценности и цели общества и государства (ст. 2: Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) / URL: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=6351>).

Гармонизирующее начало Конституции Беларуси в первую очередь выражено в одной из важнейших целей принятия народом Основного Закона – желание обеспечить гражданское согласие, которое предполагает постоянную деятельность по формированию условий и средств достижения баланса интересов различных участников общественных отношений. По сути – это идеология всей Конституции, определяющей гармонизирующие начала ее норм и принципов. При этом Конституция определила и основного субъекта гармонизации интересов в государственно-организованном обществе – народ Республики Беларусь.

В политическом аспекте субъектами гармонизации отношений в обществе выступают также представители народа – депутаты, Президент, государственные служащие, субъекты правотворчества и т.д., которые, будучи властными субъектами в своей публичной деятельности в рамках государственного властного механизма должны действовать в том числе и в целях достижения гражданского согласия, как это определено в Преамбуле Конституции Республики Беларусь. Само указание в Преамбуле Конституции на необходимость обеспечения гражданского согласия является признанием факта существования противоречивости, «рассогласованности», той или иной степени дисгармоничности в общественной жизни, что требует формирования и использования в управлении государственно-организованным обществом специальных инструментов гармонизации интересов как в рамках так называемого гражданского общества, так и в системе публичной власти.

Конституция Беларуси предоставляет народу, его государству в лице органов и должностных лиц, гражданам и их организациям весьма разнообразные и значительные по объему полномочия в целях восстановления нарушенного баланса интересов в гражданском обществе, например, работодателей и наемных работников, владельцев средств массовой информации (государства, частных собственников) и потребителей информации и т.д.

Гармонизирующий потенциал также содержится в норме ст. 6 Конституции, устанавливающей разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, и указывая на средство их гармонизации-взаимодействие, сдерживание и уравновешивание друг друга. Народу принадлежит право, в случае необходимости, через референдум внести в Конституцию изменения, иницируя их через депутатов, референдум.

Установленный Конституцией принцип верховенства права (ст. 7) дает субъектам правотворчества возможность гармонизации законодательства с опорой на идею приемлемости только правового закона, который, в понимании И. Канта, должен соответствовать интересам народа.

Руководствуясь принципом гармонизации интересов различных по своему политико-правовому статусу лиц, Республика Беларусь предоставляет иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории Беларуси возможность пользоваться правами и свободами и исполнять обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами (ст. 11).

В социально-экономической сфере также довольно определенно усматривается гармонизирующий потенциал Конституции Беларуси. Прежде всего, это касается

фундаментального права на собственность. Закрепляя две формы собственности – государственную и частную, государство отдает приоритет государственной собственности (можно спорить о приоритетности государственной идеологии в области собственности, но в российской Конституции в первую очередь называется частная собственность, а потом все другие). Это позволяет говорить о государственно-конституционной идеологии в сфере экономических отношений, однако гармоничность отношений собственности (баланс интересов) обеспечивается государством посредством предоставления всем равных прав для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантированием равной защиты и равных условий для развития всех форм собственности (ст. 13). В данном случае принцип равноправия используется как инструмент гармонизации отношений собственности и хозяйственной деятельности, осуществляемой собственниками, несмотря на приоритет государственных интересов. Принцип равных возможностей хозяйствования на основе собственности развивается и в других нормах ст. 13 Конституции Республики Беларусь – гарантирует всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях.

Ограничения, устанавливаемые Конституцией имеют своей целью не установление неких преимуществ отдельных субъектов, в частности государства, а выступают в качестве инструмента гармонизации интересов индивидов, общества, государства. Последнее выступает в качестве охранителя публичных интересов, обеспечивающих в том числе и индивидуальный интерес, удовлетворяемый через государственный бюджет, социальные и иные общедоступные на равной основе фонды и т.д. Общие правила ограничений прав и свобод личности закрепляются в статье 23 Конституции (таковые допускаются только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц). Основным Законом устанавливается запрет на пользование преимуществами и привилегиями, противоречащими закону. Подобные основания содержатся и в норме ст. 34 Конституции, допускающей ограничение пользования информацией законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав.

Гармонизации интересов служат, например, нормы, закрепляющие исключительную собственность государства на недра, воды, леса, земли сельскохозяйственного назначения. Диспозитивная норма ст. 13 Конституции также позволяет в случае необходимости посредством принятия закона определить и другие объекты, которые находятся только в собственности государства, либо установить особый порядок перехода их в частную собственность, а также закрепить исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности. Приведенные полномочия государства могут использоваться в случае дисбаланса общественных и частных, групповых интересов. Гармонизации интересов участников хозяйственной деятельности служит и норма об «экономической демократии» – «государство гарантирует трудящимся право принимать участие в управлении предприятиями, организациями и учреждениями с целью повышения эффективности их работы и улучшения социально-экономического уровня жизни» (ч. 8 ст. 13).

Гармонизирующий потенциал выражен и в ст. 14 Конституции, закрепляющей право государства регулировать отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов. Принцип равноправия в целом, закрепляемый Конституцией в ряде статей применительно к различным видам общественных отношений, позволяет их участникам восстанавливать нарушенный баланс интересов через государственные правоохранительные институты (прежде всего – суды).

В социально-трудовой сфере отношения между органами государственного управления,

объединениями нанимателей и профессиональными союзами должны осуществляться на принципах социального партнерства и взаимодействия сторон, которые выступают в качестве средств гармонизации интересов субъектов, имеющих разнонаправленные интересы в отношении одного и того же объекта (у нанимателя – получение прибыли; у государства (в лице органов) – получение налогов с прибыли; у профсоюзов как представителей работников – получение достойной оплаты труда и защиты интересов работников за счет все той же прибыли нанимателей).

В социально-экономической сфере гармонизация интересов общества и индивида конституционными средствами предполагается через закрепление возможностей самореализации гражданина в труде, право на который закреплено в ст. 41 Основного Закона. Конституция устанавливает компенсационный механизм защиты интереса при незанятости лица по не зависящим от него причинам посредством гарантирования ему обучения новым специальностям и повышения квалификации с учетом общественных потребностей. Возможность получать пособие по безработице – гармонизирующий интересы государства, общества и индивида ресурс не только социально-гуманистического, но и политического характера, поскольку, позволяет сохранять условия для достойного существования (при достойном объеме пособия), и снимать социальное напряжение, которое опасно для социального мира и спокойствия, стабильности политического режима и политической организации - государства.

Гарантируя право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой, Конституция заботится о гармонизации индивидуальных и публичных интересов через реализацию этого права с учетом общественных потребностей. Направлением и средством гармонизации интересов является обеспечение каждому права на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий (ст. 21).

В отличие от Конституции России, Основной Закон Беларуси в трудовой сфере опирается на важнейшую социальную и политическую ценность - идею справедливости. В частности, как предусмотрено ст. 42, лицам, работающим по найму, гарантируется справедливая доля вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование.

Одна из проблем современного информационного общества – злоупотребление средствами массовой информации, которое в значительной мере искажает реальные процессы и ущемляет интересы граждан на получение достоверной информации, в связи с чем Конституция Беларуси запрещает монополизацию средств массовой информации государством, общественными объединениями или отдельными гражданами, а также цензуру (ст. 33). Такой запрет является средством восстановления и сохранения баланса интересов различных субъектов в информационной сфере.

В политической сфере гармонизация интересов граждан и их объединений, публичной властью Беларуси обеспечивается потенциалом конституционных норм, позволяющих избирателям, органам и должностным лицам государства инициировать различные политические процедуры, имеющие целью согласование позиций, например, Президента и парламента и других институтов. Наряду с другими полномочиями Президент обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти (ст. 79).

Коррелирующие полномочия Президента и Парламента по вопросам назначения выборов Президента (назначаются Палатой представителей) и очередных и внеочередных выборов в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы, республиканских референдумов (назначаются Президентом) (ст. 84) позволяют также гармонизировать механизм публичной власти. Одной из целей согласительных процедур,

предусмотренных Конституцией (например, Президент с согласия Палаты представителей назначает на должность Премьер-министра, с согласия Совета Республики назначает на должность Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда из числа судей этих судов; судей Верховного Суда, судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка), является гармонизация публичной власти. Гармонизирующий потенциал Конституции содержится также в нормах, закрепляющих механизм сдержек и противовесов в системе публичной власти.